

Uchwała nr V/126/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2023 r.

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jordanów Śląski projekcie uchwały w sprawie
uchwalenia budżetu gminy Jordanów Śląski na rok 2024**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Wójta Gminy Jordanów Śląski projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy Jordanów Śląski na rok 2024.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Jordanów Śląski na 2023 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom art. 212 i art. 215 u.f.p.

Dochody i wydatki budżetu zaplanowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok określono:

- dochody ogółem w kwocie 25.917.245,63 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 34.497.455,20 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 8.580.209,57 zł,
- przychody ogółem w kwocie 8.891.881,17 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 311.671,60 zł.

Dochody bieżące określono w kwocie 18.794.595,63 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 19.142.175,25 zł. Różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi jest wielkością ujemną i wynosi 347.579,62 zł. W kolejnych latach objętych prognozą dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące. Zachowano regulę określoną w art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1927).

Deficyt budżetu w kwocie 8.580.209,57 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciąganych pożyczek (5.000.000 zł), nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych (1.518.295,82 zł), wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych

(1.103.561,25 zł), niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (847.000 zł.) oraz spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (111.352,50 zł).

Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jordanów Śląski zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2024–2036. Przewidywana na koniec 2024 roku kwota długu wynosi 5.480.218,05 zł. Planowana na 2024 rok relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 1,86%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 15,24% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2023 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2025–2036) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu.

Relacja łącznej kwoty długu do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, w 2024 r. wyniesie 29,43%, a w 2025 r. — 0,90%.

W budżecie Gminy na 2024 rok zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 606.150 zł. Wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2019–2022 r. wyniosło odpowiednio: 0 zł, 95.000 zł, 0 zł i 637.198 zł, niemniej jednak według przewidywanego wykonania 2023 r. dochody ze sprzedaży majątku zostaną zrealizowane w kwocie 1.372.173,99 zł (wykonanie na koniec 3. kw. 2023 r. 1.059.381 zł).

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie WPF, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów ze sprzedaży majątku. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom art. 212 i art. 215 u.f.p.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy Jordanów Śląski.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło