

Uchwała nr V/16/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 stycznia 2024 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Gminy Jordanów Śląski z dnia 28 grudnia 2023 r. nr LIV/284/2023 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jordanów Śląski na lata 2024-2036 oraz nr LIV/285/2023 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Jordanów Śląski na rok 2024

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Maciej Gardas — członek,

wydaje opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Gminy Jordanów Śląski z dnia 28 grudnia 2023 r. nr LIV/284/2023 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jordanów Śląski na lata 2024-2036 oraz nr LIV/285/2023 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Jordanów Śląski na rok 2024.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawia opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu, a w szczególności poziom kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

Na podstawie danych zawartych w uchwałach Rady Gminy Jordanów Śląski z dnia 28 grudnia 2023 r. nr LIV/284/2023 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Jordanów Śląski na lata 2024-2036 (zwanej WPF) oraz nr LIV/285/2023 w sprawie uchwalenia budżetu gminy Jordanów Śląski na rok 2024., Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. WPF opracowano na lata 2024–2036. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2024 r. kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w uchwałach budżetowej na rok 2024.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p. z uwzględnieniem art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1927).
4. W budżecie na 2024 r. zaplanowano przychody na finansowanie deficytu (8.580.209,57) i spłat zobowiązań (311.671,60 zł) w łącznej kwocie 8.891.881,17 zł, z tego z tytułu zaciąganych pożyczek (5.000.000 zł.), nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych (1.829.967,42 zł), wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych (1.103.561,25 zł), niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (847.000 zł.) oraz spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (111.352,50 zł).

5. Przewidywana na koniec 2024 roku kwota długu wynosi 5.480.218,05 zł. Planowana na 2024 rok relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 1,86%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 15,24% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2023 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2025–2036) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu.
6. Relacja łącznej kwoty długu do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, w 2024 r. wyniesie 29,43%, a w 2025 r — 0,90%.
7. W budżecie Gminy na 2024 rok zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 606.150 zł. Wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2019–2022 r. wyniosło odpowiednio: 0 zł, 95.000 zł, 0 zł i 637.198 zł, niemniej jednak według przewidywanego wykonania 2023 r. dochody ze sprzedaży majątku zostaną zrealizowane w kwocie 1.372.173,99 zł (wykonanie na koniec 3. kw. 2023 r. 1.059.381 zł).

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w WPF, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów ze sprzedaży majątku. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło